

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ז' באייר התשע"ח

22 באפריל 2018

סימוכין: 266166

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/04/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד התיירות

החלטת ועדת המכרזים מיום 06/03/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 14/03/18

בקשה מס': 613565

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם החברה להגנות ים המלח (להלן: "חל"י") לצורך לביצוע פרויקט הגנות ביניים בים המלח לתקופה שמיום 22/04/18 ועד ליום 31/12/18 או עד לחתימת הסכם מסגרת לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש:

29,482,500 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם החברה להגנות ים המלח על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 22/04/18 ועד ליום 31/07/18 או עד לחתימת הסכם מסגרת לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. החברה להגנות ים המלח הוקמה בהחלטת ממשלה 3263 מיום 13.03.2008 במסגרתה נקבע כי החברה תרכז את הטיפול, תתכנן ותנהל את ביצוע פרויקט הגנות ים המלח. בהמשך להחלטה זו, הוכרה החברה כזרוע ביצוע של משרד התיירות (להלן: "המשרד") על ידי צוות המנכ"לים, בראשותו של מנכ"ל משרד ראש הממשלה דאז, מר רענן דינור.
כמו כן, בהתאם להחלטת ממשלה מס. 4254 מיום 12.02.2012, החברה האחראית גם עם ניהול, תכנון וביצוע עבודות שיקום ופיתוח תשתיות באזורי התיירות חמי זוהר ועין בוקק והשטח שביניהם.
2. משרד התיירות החל להתקשר עם חל"י בפטור ממכרז ביום 15.06.2008 בהיקף של 300,000,000 ₪. בתאריך 09.01.2011 אישרה ועדת הפטור העליונה המשך ההתקשרות עם החברה עד לתאריך 31.12.2012 לפי תקנה 3(4)(ב)(3).
ביום 27.01.2013 אישרה ועדת הפטור העליונה הארכת ההתקשרות לביצוע הגנות הביניים לתקופה שמיום 01.01.2013 ועד ליום 31.12.2017 וכן הרחבת ההתקשרות עם החברה בסך כספי של 118,953,000 ₪ לשם פיתוח תשתיות תיירותיות באזור עין בוקק ופיתוח והקמת הגנות הקבע.
ביום 21.04.2013 אישרה ועדת הפטור העליונה הרחבת ההתקשרות עם החברה לצורך הקמה ופיתוח הגנות הקבע בים המלח בסך של 39,297,000 ₪ עד ליום 31.12.2015.
ביום 10.12.2013 אישרה ועדת הפטור העליונה הרחבה נוספת של ההתקשרות עם החברה לביצוע פרויקט הגנות הביניים בים המלח בבריכה הדרומית באזור עין בוקק (בריכה מס' 5) וכן לפיתוח תשתיות תיירותיות עד ליום 31.12.2017 על סך 590,000,000 ₪ ו-142,500,000 ₪, בהתאמה. במסגרת החלטה זו, התבקש המשרד לפעול לעריכת התקשרות מסגרת עם החברה כזרוע ביצוע עד לתום שנת 2014.
3. במסגרת החלטת ממשלה מס. 3043 מיום 26.09.2017 (להלן: "החלטת הממשלה"), הורחבו מטרות החברה כך שתהיה אחראית גם על ניהול פרויקטים תיירותיים בתחום המועצות האזוריות מגילות ותמר וכן תחומים הנמצאים דרומית להם עד אילת. כמו כן, בהתאם לסעיף 2 להחלטת הממשלה, תוכל החברה לנהל או לבצע מטלות עבור המדינה במסגרת הטיפול בנושא אי יציבות הקרקע באזור ים המלח, ובכלל זה טיפול בנושא הבולענים בהתאם להזמנות עבודה מעת לעת.

- המשך

4. מדי שנה, משרד התיירות משתתף במימון פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות במסגרת מסלולי תמיכה מנהליים. הבקשות המוגשות מובאות לדיון בפני צוות התכנון והפיתוח במשרד (להלן: "צת"פ") ופרויקטים שאושרו על ידי הצת"פ מועברים לביצוע לחברה הממשלתית לתיירות או לגורמי ביצוע אחרים.
5. לאור החלטת המשרד בתיאום עם אגף החשב הכללי ואגף התקציבים באוצר על העברת חלק מפרויקטי הביצוע לידי גורמים אחרים מלבד החברה הממשלתית לתיירות ובהמשך להחלטת הממשלה כאמור, הוחלט במסגרת ישיבת הצת"פ מיום 26.11.2017 על העברת הפרויקטים המפורטים להלן בסך כולל של 29,482,500 ₪ לביצוע חל"י:
- 5.1. תכנית דרום (במסגרת קידום תכנית "המוצר הדרומי" של משרד התיירות הכוללת קידום תשתיות למתקני לינה, ביצוע דרכי גישה ועוד)- חלק המשרד בסך של 10,000,000 ₪ המהווה 100% מתקציב הפרויקט.
- 5.2. פיתוח עין סוף מקטע דרומי שלב א' (הפיתוח כולל, בין היתר, פינוי והרחבת חופים, ביצוע מקטע טיילת השלום, שדרוג מזחים קיימים ובניית חדשים ועוד)- חלק המשרד בסך של 9,600,000 ₪ המהווה 80% מתקציב הפרויקט.
- 5.3. פיתוח תשתיות ציבור בפארק תמנע- חלק המשרד בסך של 7,000,000 ₪ המהווה 70% מתקציב הפרויקט.
- 5.4. כפר אומנים צוקים- חלק המשרד בסך של 2,882,500 ₪ המהווה כ-37% מתקציב הפרויקט.
6. יובהר כי, כלל הפרויקטים הינם במסגרת תחומי הפעילות הגיאוגרפיים שנקבעו בהחלטת הממשלה. לדברי המשרד, אישור הסכם המסגרת עם חל"י כזרוע ביצוע החל בשנת 2013. הליך זה לא הגיע עד כה לכדי סיום בשל שינויים ורה ארגון שערך המשרד בכל הקשור לפעילות החברות הממשלתיות שבתחום אחריותו והפיקוח והבקרה עליהם, במסגרתו גם נבחנה החלוקה של המטלות בין זרועות הביצוע השונות של המשרד אשר בעקבותיה, בין היתר, הוחלט על הרחבת מטרותיה של חל"י במסגרת החלטת ממשלה 3043 מיום 26.09.2017.
- יצוין כי, לאחרונה המשרד שלח את טיוטת העקרונות להסכם המסגרת אל משרד האוצר ורשות החברות ופועל לסיום התהליך וחתירת הסכם המסגרת עד לסוף שנת 2018.
7. הובהר למשרד כי עליו לפעול להסדרת ההתקשרות עם חל"י בהסכם מסגרת לא יאוחר מיום 31.07.2018.
8. מר מוטי אלישע סגן בכיר לחשב הכללי האמון על משרד התיירות ממליץ על המשך ההתקשרות.

עו"ד אביעד
נימקובסקי

גב' מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך